Politisk plattform for ny kommune

Modum og Øvre Eiker

Endelig versjon 1.6.16

Innhold Side

Del A - Kommunereformen		**3**
Del B - Politisk plattform for en ny kommune		**4**
1	Visjon for ny kommune	4
2	Sterkere lokaldemokrati	5
3	Tjenestetilbud og samfunnsutvikling	5
4	Arbeidsgiverpolitikk for framtida	9
5	Bærekraftig økonomi	10
6	Kommunenavn og kommunesymboler	10
Del C – Fra vedtak til ny kommune		**11**
7	Videre arbeid	11
8	Fra søknad til fellesnemnd	11
9	Fellesnemnd, sammensetning og mandat	12
10	Partssammensatt utvalg	13
11	Økonomisk styring i overgangsperioden	14
12	Kommunikasjon og involvering	14
Del D – Kommunespesifikke forhold		**15**
13	Øvre Eiker	15
14	Modum	19
	Vedlegg : Økonomiske sammenlikningstall	

DEL A - KOMMUNEREFORMEN

Parter

Denne politiske plattformen er utarbeidet med sikte på å danne en ny kommune. Per i dag forhandler Øvre Eiker og Modum. Det er en mulighet at flere kommuner kommer med.

Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver, styrke sin myndighetsoppgave og muligheten til mer helhetlig samfunnsplanlegging. En siste viktig del med reformen er å styrke lokaldemokratiet. Et levende lokaldemokrati hvor innbyggerne opplever at de har medvirkningsmuligheter, og at de aktivt benytter denne muligheten, vil være i fokus når ny kommune skal dannes.

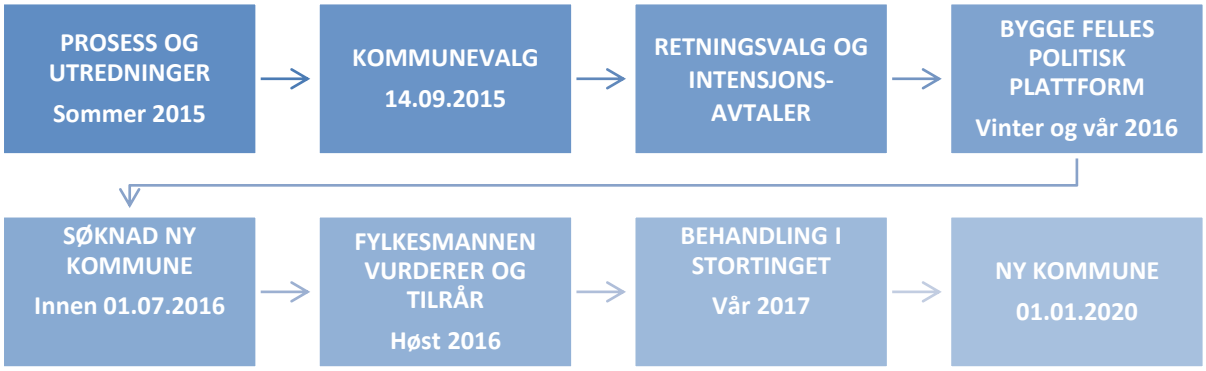
Noen av gevinstene ved å danne en ny kommune er sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og god kompetanse og bedre kvalitet på tjenestetilbudet. En ny kommune kan oppnå bedre arealutnyttelse, både når det gjelder arealer til friluftsaktiviteter, bedre jordvern, bolig- og næringsutvikling, samt større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. En ny kommune kan oppnå bedre kollektiv- og samferdselsløsninger. Den nye kommunen kan bli en større og mer ressurssterk kommune med god økonomisk soliditet og dermed godt rustet til å håndtere nye og større oppgaver.

Noen av utfordringene med en større kommune kan være større geografisk avstand innen kommunen, både for innbyggere, ansatte og politikere, frykt for tap av stedsidentitet, fare for konsentrasjon av kommunale tjenester, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlerne, samt fare for mindre engasjement og politisk involvering fra innbyggerne. Forhandlingsutvalgene har forsøkt å begrense mulige negative konsekvenser gjennom denne politiske plattformen.

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk robuste. Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet utviklingsperspektiv.

Nasjonal prosess – lokal framdrift

Den nasjonale prosessen og tidsplanen setter følgende milepeler for framdriften i den lokale prosessen:



DEL B – POLITISK PLATTFORM FOR NY KOMMUNE

1. Visjon for ny kommune

Den nye kommunen skal bygge på de sterke kvalitetene som de eksisterende kommunene har og utvikle disse inn i ei ny tid, i nært samspill med innbyggere, næringsliv og frivillige lag og foreninger.

Den nye kommunen skal være jordnær og nøysom, men samtidig vise dristighet og pågangsmot for å utvikle lokalsamfunnene og tjenestene inn i framtida.

Bedre tjenester til innbyggerne

Den nye kommunen er opptatt av nærhet til innbyggerne og vil videreutvikle nærdemokratiske løsninger slik at folk blir engasjert og involvert i utvikling av sitt lokalsamfunn. Kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver, som legger til rette for at medarbeiderne finner den gode balansen mellom jobb og fritid.

Større fagmiljø skal sikre rekruttering og god kompetanse som vil gi mulighet for bedre tjenester til innbyggerne.

Samordnet areal- og transportpolitikk

Regional posisjon

Den nye kommunen skal være et geografisk tyngdepunkt mellom Drammen, Kongsberg og Ringerike. Kommunen skal drive aktiv samfunnsutvikling der levende og sterke steder, miljø, kultur, natur og (turisme) reiseliv står i sentrum. Kommunen vil representere balansen mellom nærhet til storby, aktive og levende steder og nærhet til naturen.

Stedsutvikling

Den nye kommunen skal bygges som en kommune med flere tettsteder. Hvert sted skal videreutvikle sin identitet og ha sitt varemerke. Folks tilhørighet til stedet de bor skal alltid være førende i utvikling av den nye kommunen. Stedsutvikling skal skje i nært samarbeid med folk lokalt, organisert i grendeutvalg eller lignende organer som sikrer innflytelse over utviklingen lokalt.

Klima og miljø

Den nye kommunen skal legge til rette for elektronisk infrastruktur som gjør at folk kan utføre arbeid og få tjenester uavhengig av hvor de befinner seg. Den nye kommunen vil satse på kollektivløsninger slik at de som pendler kan komme seg enkelt til og fra jobb.

Modum og Øvre Eiker har felles interesser knyttet til NTP og ny RV 35 mellom Hokksund og Åmot. Videre er bedre kollektivtilbud for pendlere viktig for Modum, på kort sikt med buss og på lengre sikt med tog.

Mer ressurssterk kommune med god økonomisk soliditet

Den nye kommunen ønsker flere oppgaver fra både stat og fylkeskommunen som ivaretar den arbeidsdelingen som blir etablert. Den nye kommunen skal sikre armslag for lokaldemokratiet og prioritering av oppgaver som er viktige for den nye kommunen.

2. Sterkere lokaldemokrati

Innbyggerne i den nye kommunen skal kunne delta i de viktigste samfunnsutviklingsprosessene gjennom ulike former for nærdemokrati som grunnlag og støtte for de politisk valgte organene. Enten blir dette organisert som geografiske enheter (grendeutvalg) eller som enheter som etableres for å løse spesifikke saker (oppgaveutvalg) – eller begge deler.

Den nye kommunen skal ha grendeutvalg eller lignende (inndelt etter skolekretsene), oppnevnt av kommunestyret.

a) Kommunestyret

Antall medlemmer i kommunestyret skal være 45.

b) Formannskapet

Antall medlemmer i formannskapet skal være 13.

c) Råd og utvalg

Fellesnemnda igangsetter et arbeid hvor det sees på:

- Antall komiteer/hovedutvalg
- Andre råd og utvalg
- Ordninger for nærdemokrati og deltagerdemokrati.

d) Bruker- og innbyggermedvirkning

Den nye kommunen skal utvikle en strategi for innbygger- og brukerinvolvering der samskaping er det bærende elementet. Et tillitsfullt og forpliktende partssamarbeid er et viktig grunnlag for at kommuneorganisasjonen kan ivareta en slik langsiktig strategi for utvikling av lokalsamfunn og tjenester.

3. Tjenestetilbud og samfunnsutvikling

De aller fleste tjenestene skal fortsatt ytes i nærheten av der folk bor. Dette gjelder for eksempel skoler, barnehager og hjemmetjeneste. Tjenestenivå og prisnivå skal samordnes i den nye kommunen. Et overordnet mål er å kunne levere gode tjenester til lavere kostnad eller bedre tjenester innenfor gjeldende rammer. Den nye kommunen vil få større fagmiljøer enn kommunene hver for seg har hatt, men likevel ikke bli så stor at det vil medføre stordriftsulemper og økt byråkrati. Den nye kommunen skal tilstrebe nærhet mellom beslutningstakere og innbyggere, mellom ansatte og ledere og mellom tjenesteyter og bruker.

a) Kultur

Den nye kommunen setter kultur i sin videste forstand i høysetet. Begge kommunene har velkjente kulturinstitusjoner og idrettsarenaer som skal videreutvikles. For at samfunnet skal være godt å leve i for alle, er deltakelse i frivillig arbeid avgjørende. Det er et mål å ha et godt kulturtilbud i alle deler av kommunen og ta i bruk de arenaer som eksisterer. Bibliotekene er viktige både som kulturarenaer og som møteplasser for innbyggerne og skal videreutvikles med dette for øyet.

b) Oppvekst

Nåværende skolestruktur opprettholdes, men nye løsninger vurderes i sammenheng med forventet økning i elevtall. Det skal legges til rette for et godt oppvekstilbud i alle deler av kommunen.

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor eller der de ønsker plass.

Oppvekstjenestene skal ha som mål å fange opp sårbare barn. Det må jobbes tverrfaglig med både forebygging og "reparasjon" og det er et mål at familiene skal oppleve en sømløs og tilgjengelig kommune.

c) Omsorg

Det er et mål at eldre kan bo trygt hjemme, lengst mulig. Ny kommune vil legge til rette for hverdagsmestring, bruk av velferdsteknologi og gode dagaktivitetstilbud.

Det skal tilbys sykehjemsplasser, helse- og omsorgstjenester, omsorgsboliger og bo- og servicesenter nærmest mulig der folk bor, for å bevare nærhet til tjenestene og lokal identitet.

d) Folkehelse og forebyggende arbeid

Den nye kommunen skal jobbe systematisk for å bedre folkehelsa blant innbyggerne. Folkehelsa påvirkes av samfunnsforhold, men også av kunnskaper og holdninger hos den enkelte. Kommunen vil videreutvikle allianser med innbyggerne der begge parter tar ansvar og bidrar. Dette vil innebære en dreining av folkehelsearbeidet fra sykdomsperspektiv til et forebyggende og mestringsperspektiv. Fagmiljøene skal videreutvikles i en ny kommune.

Den nye kommunen skal redusere frafallet i videregående skole, satsing på unge og innvandrere slik at de kan få utdannelse og jobb med fast inntekt.

e) Eierskapsstrategi

Fellesnemnda oppretter en administrativ arbeidsgruppe som jobber med eierstrategi for en ny kommune. Arbeidsgruppa skal vurdere eierskapet i de interkommunale selskapene der kommunene har interesser, samt vurdere kommunenes egne selskaper. Den demokratiske styringsutfordringen ved ulike eierskap beskrives og vurderes. Fellesnemnda skal medvirke til at kommunene gjør nødvendige vedtak før ny kommune etableres.

Varig tilrettelagte arbeidsplasser skal ivaretas lokalt.

Den nye kommunen ønsker å levere flest mulig tjenester i egenregi.

Det skal være legevakt i den nye kommunen med legevaktsbil. Det skal ytes legevaktstjenester på Eikertun helsehus. Fellesnemda vurderer om enkelte deler av den nye kommunen er best tjent med en annen legevaktsløsning, etter en faglig vurdering.

f) Samfunnssikkerhet og beredskap

Trygghet og sikkerhet er viktig for kommunens innbyggere, og den nye kommunen skal prioritere beredskap. Dette skjer blant annet gjennom oppdaterte beredskapsplaner og øvelser. Flom, overvannshåndtering og grunnforhold under marin grense er felles utfordringer innen den nye kommunen.

Fellesnemda vurderer deltakelse i DRBV for den nye kommunen. Den nye kommunens størrelse vil kreve døgnbemannet brannstasjon. Det synes som om brannstasjonen i Modum ligger godt strategisk plassert, og en ROS-analyse vil gi det faglige grunnlaget for fellesnemdas vurdering.

g) Landbrukspolitikk og ivaretakelse av kulturlandskap

Kommunene har et variert og rikt kulturlandskap der fjordene, elvene, dyrka jord og skog er viktige elementer. En helhetlig arealplanlegging skal sikre plass til matproduksjon. Et sterkt jordvern er viktig og skal være et førende prinsipp ved all arealbruk. Kommunen har ambisjon om å være en av landets beste kommuner innen landbruk.

Boligbygging skal i hovedsak skje som fortetting og naturlig utvikling for å styrke kvaliteten i tettstedene. Det skal legges til rette for boligbygging for å sikre bosetting og styrket livskraft også i grendene. På den måten kan kulturlandskapet holdes i hevd.

Innsjøene og elvene er helt sentrale i den nye kommunen. Ivaretakelse av kvalitetene i vassdragene er en prioritert oppgave for den nye kommunen.

h) Næringspolitikk

Kommunene har en lang historie med næringsutvikling og innovasjon basert på teknologi og videreforedling til vannkraft, skogbruk og mineralutvinning. Kommunene har potensielle næringsarealer i tilknytning til rv. 35 og langs Randsfjordbanen, langs Sørlandsbanen og langs E134 og Kongsbergbanen.

Den nye kommunen skal utvikle en strategisk næringsplan og innta en aktiv rolle overfor næringslivet for å bidra til et godt samspill aktørene i mellom.

Den nye kommunen har arealer til vekst i eksisterende næringer, og til etablering av nye virksomheter på de fleste områder. Disse kvalitetene og mulighetene skal ivaretas i den nye kommunen gjennom planlegging og aktivt næringsarbeid.

Tilgang til høyhastighets bredbånd skal være et viktig konkurransefortrinn for næringslivet i den nye kommunen, og gjøre det mulig å drive næringsvirksomhet i alle deler av kommunen. Høyhastighets bredbånd vil også gi innbyggerne bedre mulighet for fjernarbeid, samtidig som det vil gi bedre tilgang til elektroniske tjenester.

i) Samferdsel

Den nye kommunen skal være pådriver og tilrettelegger for utbygging av rv. 35 som den viktigste samferdselskorridoren i den nye kommunen. Det skal aktivt jobbes for at Randsfjordbanen utvikles som en viktig jernbanestrekning for gods- og persontrafikk. Erfaringene fra samarbeidet om areal- og transport i Buskerudbyen skal utnyttes aktivt i den nye kommunen.

Et langt bedre kollektivtilbud med tog og buss må være et mål for den nye kommunen. Utbygging av gang- og sykkelveier skal videreføres og styrkes for bedre trafikksikkerhet og god folkehelse.

Modum kommune har i dag togstopp i Vikersund. En ny kommune vil arbeide for togstopp også i Geithus, Åmot og Skotselv. For å gjøre kommunen mer attraktiv som bokommune er et bedre

kollektivtilbud for pendlere viktig, med flere bussavganger og persontrafikk på Randsfjordbanen. Lokaltog/persontrafikk må få fast kjøremønster på strekningen Hønefoss/Hokksund/mot Oslo.

j) Samfunnsutvikling

Den nye kommunen har flere institusjoner med nasjonal og internasjonal oppmerksomhet. Blaafarveværket og Vikersund hoppsenter er kraftsentre i kultur og idrett, og et viktig grunnlag for å utvikle besøksnæringene videre i den nye kommunen.

Kommunene har også mange bedrifter med sterke merkenavn som kan bidra til å profilere den nye kommunen. Modum Bad, OSO og Bergans er eksempler på slike bedrifter.

Med grunnlag i kommuneplanene og eventuelt andre supplerende arbeider, legges det en strategi der hvert av stedene gis et oppdrag for utviklingen av den nye kommunen.

Rådhusene i Hokksund og Vikersund skal begge ha servicesenter for å ivareta ønsket publikumskontakt. Fellesnemnda skal ivareta en fordeling av fagmiljøer og administrative funksjoner som utnytter kapasiteten i begge rådhusene, og som samtidig bygger videre på de faglige tyngdepunktene som de to kommuneadministrasjonene har i dag.

Det skal være bred medvirkning med de ansatte før funksjonsfordeling landes.

Hokksund er det regionale trafikknutepunktet og administrasjonssenteret i den nye kommunen, og har videregående skole, barne- og ungdomsskole. Gjennom ny sentrumsplan skal det legges til rette for betydelig boligvekst. Glasshistorien og laksefisket er viktig for Hokksunds identitet. Røren er et robust og aktivt nærsenter i Hokksund med barneskole, barnehage, idrettsanlegg, butikk og et aktivt foreningsliv.

Vikersund skal videreutvikles som knutepunkt med handel og sentrumsfunksjoner. Vikersund, med sine store helseinstitusjoner, vil være kjernen i helseklyngen i den nye kommunen. Det skal legges til rette for betydelig vekst i sentrumsnær boligbygging.

Åmot skal videreutvikles som knutepunkt med handels- og sentrumsfunksjoner. Blaafarveværket, som ledende nasjonal institusjon, er den nye kommunens motor i utviklingen av besøksnæringene. Den videregående skolen skal utvikles videre. Det skal legges til rette for boligbygging i sentrumsnære områder.

Geithus videreutvikles som område med tilgjengelige næringsarealer og som senter for folkehelse og idrett.

Sysle er et tettsted med barneskole, barnehage, forsamlingslokale, idrettsanlegg og bensinstasjon. Tettstedet har styrket sin posisjon som følge av utbygging de siste tiårene. Det søkes å utvikle tettstedets funksjoner og også knytte stedet bedre sammen med Vikersund som handelssted gjennom bedre kollektivtilbud og tilrettelegging for gående og syklende.

I Modum er det mindre grendesentra på Drolsum, Snarum, Simostranda, Haugfoss, Vestre Spone og Kløftefoss. Dette er boligansamlinger der vi ikke nødvendigvis finner sentrumsfunksjoner som forretninger og kontorer, men som allikevel innehar viktige sosiale funksjoner for lokalmiljøet, f.eks. forsamlingshus, kirke og idrettsanlegg.

"Kulturhovedstaden" Vestfossen skal videreutvikle sin profil som senter for samtidskunst, i nært samspill med andre kulturnæringer og folkelig kulturarbeid. Vestfossen skal utvikles som lokalt senter med en betydelig vekst i boligbygging og folketall. Nybygd og moderne kollektivknutepunkt er vesentlig for utviklingen av stedet.

Skotselv - "Elvelandsbyen – med trygghet og opplevelser" skal utvikles som lokalt senter. Industrien har gitt stedet preg, og historien fra Hassel jernverk har inspirert til profilering på jern og smijern i det offentlige rom. Det er gjort betydelige kommunale investeringer og lagt ned et omfattende frivillig arbeid for å utvikle stedet. Dette gir et godt grunnlag for boligbygging og befolkningsvekst.

Fiskum – "Stedet i det åpne landskap" skal utvikles som lokalt senter. Investeringene i stedsutvikling, utbygging ved kollektivknutepunktet og bygging av ny nedføringsvei bidrar til attraktivitet for nye boligområder. Nytt stort næringsareal er klart for utbygging.

Ormåsen – "Stedet i det grønne" skal utvikles som viktig boligområde med skole, barnehage og etter hvert butikk og andre servicetilbud. Idrett og friluftsliv er viktige kjennetegn for Ormåsen.

Funksjoner som fremmer bolyst og trivsel skal opprettholdes og utvikles i grendesentraene, og det er viktig å videreutvikle et kollektivtilbud som knytter småstedene opp mot de større handelssentraene. Behovet for boligetableringer ivaretas i hovedsak gjennom spredt boligbygging.

Skolestrukturen skal videreføres slik de nåværende kommunene beslutter. Skolene er bærebjelken i stedsutviklingen. Kommunale tjenester skal ivaretas desentralisert i den grad det er ønskelig. Den nye kommunens administrasjon er viktig for stedsutviklingen, og det legges til grunn en modell der administrative fagmiljøer samles og at tjenestene fordeles mellom de eksisterende rådhusene.

Den nye kommunen skal ha en aktiv regional pådriverrolle, med mål om å kunne ivareta statlige og regionale funksjoner innenfor den nye kommunens grenser, samt å overta oppgaver fra både stat og fylkeskommune hvis det blir aktuelt

Det er et mål at den nye kommunen har lensmannskontor.

Spørsmålet om grensejusteringer skal behandles av fellesnemnda.

4. Arbeidsgiverpolitikk for framtida

En god arbeidsgiver legger til rette for interessante og utviklende oppgaver på jobb, samtidig som den ansatte får forståelse for at livet også leves utenfor jobben. Arbeidsgiverpolitikken skal bygge på et forpliktende partssamarbeid. Den nye kommunen består av innbyggere som har tatt et aktivt valg å bosette seg utenfor de største byene i Norge, og kommunen som arbeidsgiver ønsker å legge til rette for dette.

Kommunen skal legge til rette for at de som ønsker det, skal få jobbe full tid.

En ny kommune vil ha gode muligheter for å etablere sterke fagmiljøer på en rekke områder. Dette vil kunne gi sterk kraft i utviklingsrettet arbeid og tjenesteutvikling. Å bygge slike sterke fagmiljøer vil være en prioritert oppgave for den nye kommunen. På den måten vil kommunen også kunne tiltrekke seg nye og ressurssterke innbyggere som er viktig for å utvikle gode lokalsamfunn videre.

Samskaping – utvikling av tjenester og lokalsamfunn

Kommunen er avhengig av et godt samarbeid mellom arbeidsgiver og arbeidstakerorganisasjonene, med brukere av de kommunale tjenestene og med innbyggerne enkeltvis og med frivillige lag og organisasjoner. Alle disse skal ha en plass i samskaping av tjenester og lokalsamfunn. Den nye kommunen skal drive kontinuerlig utviklingsarbeid. Et velutviklet og tillitsfullt partssamarbeid er et viktig grunnlag for et slikt samspill mellom kommuneorganisasjonen, innbyggerne, næringslivet og de frivillige kreftene.

De sterke miljøene som kommunene har i dag for frivillig arbeid og dugnadsånd skal ivaretas som bærende elementer i den nye kommunen. Frivillig arbeid og dugnadsånd skal være et varemerke for den nye kommunen.

5. Bærekraftig økonomi – mål for økonomisk styring av den nye kommunen

Det vurderes at uavhengig av endringer i økonomiske rammebetingelser så vil framtidens kommuner drive kontinuerlige omstillinger og effektivisering.

a) Bærekraftig utvikling

For å sikre en bærekraftig økonomi skal den nye kommunen ha en fondsreserve (disposisjonsfond) på minimum 3% av kommunekassens brutto driftsinntekter. Videre skal den nye kommunen ha et rentesikringsfond som inngår i disposisjonsfondet, som til enhver tid utgjør minimum 1% av kommunens samlede lånegjeld.

Øvre Eiker har en betydelig gjeld. Investeringene har bidratt til effektivisering i drifta, mens kommunen samtidig leverer gode resultater. Øvre Eiker kommunestyre har vedtatt en handlingsregel for lånegjeld per innbygger som setter et tak på 38 000 kroner per innbygger, og forplikter seg til å følge denne. Kommunen vil redusere sitt låneopptak ved å se på alternative finansieringsformer fram mot 2020.

Det vises til vedlegg med nøkkeltall.

b) Investeringsstrategi

Den nye kommunen skal ha en egenfinansiering av investeringer på minimum 25 prosent av investeringer som kommunen selv må betjene kostnadene ved.

Den nye kommunen skal utvikle en investeringsstrategi som legger grunnlaget for langsiktig og nødvendig utvikling i hele den nye kommunen. I dette arbeidet er det viktig å sikre at kommunens ansvar for utvikling av infrastruktur, industri og samferdsel kommer alle innbyggere til gode.

c) Eiendomsskatt

Innbyggerne i den nye kommunen skal ikke betale eiendomsskatt, og skattebelastningen for næringslivet skal ligge på et noe lavere nivå enn nabokommunene

6. Kommunenavn og kommunesymboler

Kommunens navn vedtas i et felles kommunestyremøte som arrangeres av Fylkesmannen etter at søknad er sendt inn. Fra søknad er sendt, til det felles kommunestyremøtet avholdes, gjennomføres

en prosess for å finne et samlende navn. Prosessen kan inkludere medvirkning fra historielag og lignende.

Kommunesymboler utarbeides gjennom en medvirkningsprosess, som settes i gang av fellesnemnda.

DEL C – FRA VEDTAK TIL NY KOMMUNE

7. Videre arbeid

a) Kommunesammenslåingsprosessen

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes identitet, fortrinn og sterke sider. Utvikling av lokaldemokratiet skal gis høy prioritet i alle deler av kommunen.

b) Mål og prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene er ulike, men likevel likeverdige i arbeidet. Prosessen med å danne en ny kommune skal være tuftet på god kommunikasjon, raushet og åpenhet.

c) Tilknytning for flere kommuner

Dersom nye kommuner tiltrer etter at dette dokumentet er signert og vedtatt i de respektive kommunestyrer, senest juni 2016, så opprettes forhandlingsutvalg med representanter fra de ulike kommunene. De tiltredende kommuner innarbeider sine kommunespesifikke vedlegg. Den generelle delen av dokumentet står fast. Dokumentet må vedtas i de ulike kommunestyrene og supplerende søknad oversendes departementet.

8. Fra søknad til fellesnemnd

Å danne en ny kommune er en stor og kompleks prosess som krever fokus på administrative oppgaver, så vel som politisk organisering. Endringsprosessen bør benyttes til å utvikle den nye kommunen og søke nye og innovative løsninger på flere områder. Dette gjelder i stor grad organiseringen av kommunens virksomheter og foretak, men det gir også mulighet for en revitalisering av politisk lederskap, med utvikling av sterkere lokalpolitiske modeller, verktøy og metodikk for medvirkning og involvering, samarbeidsformer mellom stat og kommune osv.

a) Prioriteringer fram til Fellesnemnd og prosjektrådmann tiltrer

I perioden fra søknad er sendt fram til fellesnemnd tiltrer, skal Rådmennene i deltagende kommuner prioritere samarbeider vedr.:

- Felles eierskapsstrategi
- Kommunal planstrategi for ny kommune
- Kommuneplanens samfunnsdel for ny kommune, herunder næringsutvikling
- Utprøving av alternative lokaldemokratimodeller, herunder oppgaveutvalg, samt en strategi for bruker- og innbyggerinvolvering
- Samordning av arkivordninger
- Vurdering av IKS'er, vertskommunesamarbeid og §27-samarbeid.

b) Framdrift

Dersom det praktisk lar seg gjøre, settes følgende datoer for framdrift:

- Fellesnemnd tiltrer 01.07.17
- Prosjektrådmann tiltrer senest 01.01.18.

c) Arbeidsgiverpolitikk fram mot ny kommune

Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av at det etableres en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov, i tillegg til at det tilstrebes løsninger som er tilpasset den enkelte medarbeiders kompetanse og ønsker. Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinene ved virksomhetsoverdragelse

- Rådmennene bes om å lage en felles strategi for rekruttering fram til 01.01.20, og som også beskriver fortrinnsrett og når rådmennene bør vurdere å koordinere mht ansettelser, særlig i lederfunksjoner, i perioden før fellesnemnd – til politisk behandling i respektive kommunestyrer.
- Rådmennene bes om å lage en felles strategi for å sikre at toppledergruppene blir stimulert til å sitte fram til 01.01.20. Her kan elementer være: Sikret arbeidsforhold i ny kommune, innplassering, arbeidsområde, lønnsutvikling, m.v – til politisk behandling i respektive kommunestyrer.
- Kritisk kompetanse som det i overgangsfasen er avgjørende å beholde må kartlegges
- Det settes ned en administrativ arbeidsgruppe som skal jobbe med den nye kommunens strategi for å beholde og rekruttere gode arbeidstagere. Strategien skal ivareta plan for rekruttering av nye ansatte, plan for kompetanseutvikling og en plan for god arbeidsgiverpolitikk i overgangsperioden til ny kommune er dannet. Tillitsvalgte deltar i gruppen. Gruppen rapporterer til Fellesnemnda, og strategien vedtas i det nye kommunestyret eller i de ulike kommunestyrene.
- Det settes ned en arbeidsgruppe som skal legge fram en strategi for innovasjon, omstilling og endringsarbeid.

9. Fellesnemnd, sammensetning og mandat

Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune, jf. Inndelingslova §26.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen skal drøftes i fellesnemnda. Nemnda skal uttale seg om saker som er til behandling i de folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen. Det skal være et spesielt ansvar å vurdere saker med økonomiske konsekvenser. Det forutsettes at fellesnemnda ikke involverer seg i årsbudsjettene og økonomiplanene, så lenge disse utformes innenfor anbefalte rammer fra KS.

a) Sammensetning

Fellesnemnda skal bestå av 4 medlemmer fra Modum og 4 medlemmer fra Øvre Eiker. Øvre Eiker skal som største kommune, lede fellesnemnda.

b) Mandat for fellesnemnda

Fellesnemnda skal:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold til sammenslåingsprosessen. Videre skal fellesnemnda fatte avgjørelse i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen.
- Ansette en prosjektrådmann som rekrutteres eksternt. Prosjektrådmannen tiltrer senest 01.01.18 og fortsetter som rådmann for den nye kommunen. Videre er fellesnemnda ansvarlig for at prosjektrådmann har de nødvendige fullmakter til å ansette personale i den nye kommunen, (slik at denne er fullt ut operativ 1.1.2020).
- Utarbeide et utfyllende mandat for prosjektrådmannen som tydeliggjør ansvarsforhold overfor kommunene i prosjektperioden.
- Prosjektrådmannen rekrutterer sitt prosjektteam (merkantil funksjon, samt prosjektkoordinatorer i deltagende kommuner og ny ledergruppe når denne tiltrer) og vil i tillegg ha tilgang på ressurser i de eksisterende administrasjonene. Internfakturering mellom deltagende kommuner og fellesnemnda skal i utgangspunktet ikke praktiseres.
- Vedta den overordnede arbeidsgiverstrategien og personalpolitikken i tråd med medbestemmelsesordningen i hovedavtalen og arbeidsmiljøloven.
- Forberede arbeidet med økonomiplan og budsjett for det første driftsåret i den nye kommunen, og avgi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplaner for de deltakende kommunene.
- Følge opp regler og avtaler som omhandler ansattes vilkår og medbestemmelse ved sammenslåingen. Ha ansvar for at det gjennomføres ROS-analyser etter krav i arbeidsmiljøloven på vegne av den nye kommunen.
- Utgjøre arbeidsgiversiden i felles partssammensatt utvalg.
- Foreslå revisor for den nye kommunen til kommunestyrets første møte.
- Tilstrebe konsensus i alle saker.
- Utarbeide forslag til delegeringsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret.
- Utarbeide forslag til politisk reglement og øvrige reglement som skal vedtas av kommunestyret i den nye kommunen.
- Utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen.
- Fastsette symboler for den nye kommunen etter en prosess med innbyggermedvirkning.

10. Partssammensatt utvalg

Det opprettes et felles partssammensatt utvalg som skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Felles partssammensatt utvalg skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemnda og fra arbeidstakersiden bestå av 3 medlemmer fra hver av kommunene. Felles partssammensatt utvalg tiltrer 01.07.17.

11. Økonomisk styring i overgangsperioden

a) Økonomiske virkemidler til bruk i forbindelse med reformen

Den nye kommunen mottar reformmidler og engangstilskudd til arbeidet med den nye kommunen. Reformmidlene overføres i 2017, mens engangstilskuddet overføres ny kommune ved opprettelse 01.01.2020.

b) Investeringspolitikk fram mot en ny kommune

Kommunene tilstreber å drive en økonomisk styring som skal gå i retning av mål om langsiktig og bærekraftig økonomisk styring.

Ingen av de nåværende kommunene må foreta investeringer i perioden fram til 2020, som svekker en bærekraftig økonomi i en ny kommune.

12. Kommunikasjon og involvering

Kommunene utarbeider en felles kommunikasjonsstrategi for reformarbeidet høsten 2016. Kommunene forplikter seg til å drøfte strategien med de tillitsvalgte. Følgende målgrupper skal ivaretas:

- Ansatte
- Folkevalgte
- Tjenestemottakere
- Innbyggere
- Lag og foreninger
- Næringsliv
- Tilflyttere og besøkende

DEL D – KOMMUNESPESIFIKKE FORHOLD

Øvre Eiker kommune

Sammen skaper vi et livskraftig lokalsamfunn

Ambisjoner og styrker

- Plankapital: Kommuneplanen (samfunns- og arealdel) 2015-2027 må ligge til grunn for ny kommune.
- Arealreserve: Utvikling av sentrumsnære arealer og betydelig potensiale for utbygging av varierte boligområder til relativt lave priser.
- Befolkning: Øvre Eiker har hatt en årlig befolkningsvekst på mellom 1 og 2% i perioden 2010-2014. Måltallet i gjeldende plan er 1,3%. Befolkingen vokser mer enn landet for øvrig.
- Næringsstruktur, arbeidsplasser og pendling: Telemarksforskning konkluderer i en rapport at Øvre Eiker har høyest bostedsattraktivitet i Drammensregionen, målt ved netto innflytting og høyest vekst i antall arbeidsplasser. Arbeidsmarkedet er blant de mest robuste i landet med lav hjørnesteinsfaktor og lav bransjespesialisering.
- Knutepunkt: Øvre Eiker er et knutepunkt for samferdsel. E 134 og RV 35 går gjennom kommunen og sørger for god infrastruktur for næringsliv og innbyggere. Jernbanen er hovedtransportåre (Sørlandsbanen/Randsfjordbanen). Togstasjonene Hokksund, Vestfossen og Darbu er viktige for utvikling av lokalsamfunnene i bygda. Det er en forventning om at det de neste årene vil gjøres viktige valg for utbygging av vei og jernbane som vil gjøre Øvre Eiker mer attraktivt å bo og arbeide i, i framtida. Kollektivknutepunktet Hokksund stasjon skal prioriteres i ny kommune, og to tog i timen til Hokksund er en klar forventning fra Øvre Eikers innbyggere.
- Rekreasjonsverdier: Øvre Eiker har en mangfoldig i artsrik natur. Denne rikdommen skal forvaltes på en måte som ivaretar både bruk og vern. Det er svært gode friluftsmuligheter i kommunen og laksefisket tiltrekker også turisme.
- Kulturinstitusjoner: Kommunen har en rekke kultur- og kunstinstitusjoner som det er viktig å ta vare på uavhengig av kommunestruktur: Fossesholm Herregård og Nøstetangen, Nedre Buskerud Hjemmefrontmuseum, Vestfossen Kunstlaboratorium (avtalen med stat og fylke skal bestå), Arena Vestfossen, Norsk Motorhistorisk senter, Kunstnerverkstedene Uldlageret og Fiskum gamle kirke. Det er dessuten en rekke kunstnere som har sitt tilhold i et eldre bygg i Vestfossen, som en del av kommunens satsning på Vestfossen. Kunstkilden skal bevares som et viktig tiltak i grenselandet kunst og helse.
- Kompetanse og organisasjonsutvikling: Øvre Eiker vil i en ny kommune stille med kompetanse og kreativitet for å utvikle kommunen rettet mot framtida, med gode tjenester til alle i den nye kommunen. I fellesskap må vi realisere gevinstene ved å være større. Vi kan bidra med:
    - Personalavdeling med god kompetanse innen lederutvikling, coaching, lederstøtte.
    - Skoleeier med kompetanse på strategisk utvikling av skolelederrollen
    - En praksis i skoler og barnehager som tar utgangspunkt i evidens og en kunnskapsbasert tilnærming som fører til konkrete resultater
    - Kompetanse innen demens og palliasjon og et moderne helsehus med stor kapasitet

- Virkningsfulle arbeidsmetoder for ungdom som sliter, ved det tverrfaglige 15-24 teamet
- Gode arbeidsmetoder og kultur for samhandling internt og med sykehuset, som bl.a. resulterer i nesten ingen utskrivningsklare pasienter liggende på sykehus
- Gode erfaringer med drift av lavterskeltilbud for psykisk syke
- Arbeidsmetoder i mestringsteam: fra "Hva er i veien med deg?" til "Hva er viktig for deg?"
- Tverrfaglig arbeid i integreringsteam for flyktninger
- Kompetanse på og erfaring med interkommunale samarbeid
- Kompetanse innen innovasjon, samskaping, innbyggerinvolvering, samarbeid med frivillige, etikk og velferdsteknologi
- Kommunen er god til å utvikle egen kompetanse gjennom intern kvalifisering blant annet gjennom satsningen "Fra assistent til fagarbeider", og forventer at ny kommune har fokus på dette.

Viktige lokale forhold

- Øvre Eiker har verdifull dyrka jord og flotte kulturlandskap. Dette ønsker vi at ivaretas også i framtida.
- Eikern er en unik vannressurs for drikkevann og rekreasjon som det er viktig å videreutvikle.
- Skolekapasiteten i Øvre Eiker utfordres de neste årene. Det er behov for utbygging på flere skoler og kommunestyret vil i 2016 vedta første utbygging.
- Som en del av satsning på aktive barn og unge, er det et mål for oss med gratis tilgang for musikk- og kulturorganisasjoner i kultursalen Nye Hokksund Ungdomsskole.
- Innen eldreomsorgen vil det komme en dreining i tilbudet fra institusjonstjenester til hjemmebaserte tjenester. Vi ønsker å bidra til at eldre kan bo hjemme lengst mulig. Samtidig åpner kommunen Eikertun Helsehus våren 2016, og det er en forventning om at kapasiteten i denne institusjonen utnyttes maksimalt i nærområdet. Vi mener det er helsefremmende med mat laget på institusjonen folk bor, og ønsker å beholde sykehjemskjøkkenet.
- Øvre Eiker skal ha legevakt innen kommunens nåværende grenser.
- Innbyggermedvirkning er en svært sentral del av Øvre Eikers identitet og arbeidsform. Det er avgjørende at dette ivaretas gjennom grendeutvalg eller lignende organisering i en ny kommune.
- Øvre Eiker er utsatt for flom og ras, og det er behov for investeringer for å hindre større skader. Dette gjelder spesielt overvannsproblematikk. Øvre Eiker forventer forståelse for dette i en ny kommune.
- Øvre Eiker vil i årene framover forsøke å øke befolkningens utdanningsnivå, blant annet fordi det henger sammen med folkehelsa. Frafall i videregående opplæring er viktig i denne sammenheng.
- Det er et mål for Øvre Eiker å beholde tingrett/jordskifterett.
- Øvre Eiker vil uansett utfall av kommunereformen gå i dialog med Modum og Kongsberg angående grensejusteringer.

Prioriterte stedsutviklingsprosjekter

I over 15 år har stedsutvikling vært et prioritert område i Øvre Eiker. Vi vil styrke og videreutvikle stedsutviklingsmodellen med nærdemokrati, som bidrar til aktive og helsefremmende lokalsamfunn. Stedsstrukturen i Øvre Eiker ligger fast (Hokksund, Røren, Vestfossen, Skotselv, Fiskum, Ormåsen.) Skoler og barnehager er selve fundamentet for stedene. En ny kommune bør utvikle et boligprogram som sikrer vekst i alle tettstedene, og det bør være rom også for boligbygging i utkantene i kommunene (spredt boligbygging).

Hokksund som Øvre Eikers “hovedstad” skal i framtida bli en mer levende og større by, og det er en forutsetning at Hokksund blir et knutepunkt i en ny kommune. Hokksund by har en strategisk plassering langs hovedtransportårer lokalisert mellom de tre øvrige byene i Buskerud: Drammen, Kongsberg og Hønefoss. Hokksund skal vokse betydelig i årene framover, både med hensyn til bolig og næring. En byplan for Hokksund er under arbeid og skal ferdigstilles i tråd med gjeldende kommuneplan.

Vestfossen og Fiskum (Darbu) med sine togstasjoner videreutvikles som nærsentra med gode bo- og oppvekstmiljø. Ormåsen, Skotselv og Røren skal fortsatt være gode nærmiljø for innbyggerne, og utvikles i tråd med gjeldende kommuneplan.

Senterstruktur – jfr 3 f.

Tabellen viser dagens tjenestetilbud, som vil være grunnlaget når tjenestetilbudet i en ny kommune skal utvikles.

	Hokksund	Vestfossen	Fiskum	Ormåsen	Skotselv	Røren
Nærmiljøanlegg	■	■	■	■	■	■
Forsamlingslokale	■	■	■	■	■	■
Barnehage	■	■	■	■	■	■
Dagligvare	■	■	■		■	■
Barneskole	■	■	■	■	■	■
Kirke	■	■	■		■	
Postkontor/Bank	■	■	■		■	
Bensinstasjon	■	■			■	
Legekontor/Tannlege	■	■			■	
Dagsenter/Eldresenter	■	■				
Helsestasjon	■					
Sykehjem	■					
Bibliotek/Skolebibl	■	■	■	■	■	■
Ungdomsskole	■	■			■	
Servicesenter	■					
Frivilligsentral	■					
NAV-kontor	■					
Hotel	■					
Kino						
Høyskole						
PPT	■					
Voksenopplæring	■					
Flyktningtjeneste	■					
Brannstasjon	■					

Modum kommune

Vi strekker oss lenger

Ambisjoner og styrker

- Plankapital: Kommuneplanen (samfunns- og arealdel) 2016-2027, som er i arbeid, må ligge til grunn for ny kommune.
- Befolkning: Modum har hatt en årlig befolkningsvekst på mellom 0,8 og 1,8 % i perioden 2012-2015. Befolkingen vokser mer enn landet for øvrig. I kommuneplanarbeidet benyttes en prognose på 1,1 %.
- Naturressurser: Modum er en landkommune med naturressurser som fortsatt har et stort potensiale med muligheter for innovasjon og verdiskapning. Det er tilgang til store mengder ferskvann av god kvalitet som kan benyttes til næringsmiddelindustri, rekreasjon m.m.
- Kulturinstitusjoner: Kommunen har en rekke kultur- og kunstinstitusjoner som det er viktig å ta vare på uavhengig av kommunestruktur: Vikersund hoppsenter, Kulturhuset med bibliotek og kulturskole, Krøderbanen, Kongsfoss kunstnersenter, Ole Einars plass, Blaafarveværket, Skiflyvningsbakken med dugnadsbygda, anleggene på Furumo med svømmehall, skøytebane og friidrettsbane, Skiskytterarenaen på Simostranda og Holleia som naturreservat.
- Kompetanse og organisasjonsutvikling: Modum vil i en ny kommune kunne stille med kompetanse og kreativitet for å utvikle en ny kommune rettet mot framtida. Vi kan bidra med:
    - Kompetanse innen folkehelse og friskliv, med Modum Bad, Vikersund kurbad og Frisklivssentralen i spissen.
    - Pilotprosjekt innen rask psykisk helsehjelp: Mestringsteamet
    - Svømmehall med badelandfunksjoner.
    - Innovativt kulturhus med Riksteaterforestillinger, kino, bibliotek og kulturskole.
    - Gode tverretatlige samarbeid kultur/skole, Aktiv Ung, Fritid 123, rustilbud, psykiatrisk dagsenter og dagtilbud hjemmeboende eldre.
    - Frivilligsentral
    - Kompetanse på og erfaring med interkommunale samarbeid og tverrfaglige prosjekter, herunder hverdagsrehabilitering.

Viktige lokale forhold

- Modum har verdifull dyrka jord vi ønsker at ivaretas også i framtida.
- Drikkevannskildene Urvann og Damtjern/Midttjern på Øståsen er verdifulle for Modum og må tas vare på.
- Skole- og barnehagekapasiteten i Modum utfordres de neste årene. Det er behov for utbygging, noe vi forventer vil bli fulgt opp i en ny kommune i tråd med behovsanalyse.
- Innen eldreomsorgen vil det komme en dreining i tilbudet fra institusjonstjenester til hjemmebaserte tjenester. Vi ønsker å bidra til at eldre kan bo hjemme lengst mulig.
- Modum er utsatt for flom og ras, og det er behov for investeringer for å hindre større skader. Dette gjelder spesielt overvannsproblematikk, noe vi forventer forståelse for i en ny kommune.

- Modum jobber for å øke befolkningens utdanningsnivå, blant annet fordi dette henger sammen med folkehelsa. Å redusere frafallet i videregående opplæring er viktig for oss i denne sammenheng.
- Drift av parkvesen/kirkefunksjoner etter Modummodell
- Støtte til frivillige lag og foreninger med forutsigbarhet for disse
- Miljøarbeidere på alle skoler i grunnskolen
- Prioritet på forebyggende arbeid i forhold til utsatte barn/ungdom, barneverntjenesten i samarbeid med helse/skole/kultur
- Utvikle «grønt fagsenter» på Buskerud Gård (Rosthaug v.skole)
- Voksenopplæringen skal beholdes
- Modum ASVO og Modum Industri skal driftes videre i Geithus
- Arbeidssenteret skal driftes videre i Geithus
- Bo- og dagsentra består og utvikles
- Ny Geithus Bru
- Fortsette arbeidet med utbygging av gang- og sykkelveier i henhold til kommuneplanen
- Modum Kraftproduksjon - beholde styringsretten slik den er i dag.
- Ramfoss - beholde styringsretten slik den er i dag.
- Midt Nett - beholde styringsretten slik den er i dag.
- Blaafarveværksavtalen skal bestå - avtale stat-fylke kommune
- Furumo Idrettspark med svømmehall må bestå og utvikles
- Teknisk sentral på Geithus opprettholdes som base for virksomhet
- Frisklivssentralen skal bestå på Furumo.
- Nasjonalanleggsavtalen Vikersund Hoppsenter må videreføres
- Kulturhuset skal bestå og videreutvikles med kino, bibliotek kulturskole og arena for sang, dans, teater mm
- Opprettholde støtteordninger Lokale lag og foreninger
- Investeringer og drift av idrettsanlegg og kulturinstitusjoner.
- Modum vil uansett utfall av kommunereformen være villig til å gå i dialog med Øver Eiker og Sigdal om grensejustering.
- Togstasjonene Vikersund, Geithus og Åmot er viktige for lokalsamfunnene. Det forutsettes at det skal være persontog på Ransfjordbanen i framtiden som bidrar til tilfredsstillende kollektivtilbud for blant annet pendlere.

Prioriterte stedsutviklingsprosjekter

- Investeringsprogrammet for skoler, barnehager og Modumheimen må videreføres. Byggetrinn 2 på Modumheimen skal gjennomføres og kapasiteten utnyttes i nærområdet. Det må også utviklingen av Vikersund Nord og utviklingen rundt stasjonene i Geithus og Åmot og Skredsvikmoen næringsområde.

Senterstruktur

Tabellen viser dagens tjenestetilbud, som vil være grunnlaget når tjenestetilbudet i en ny kommune skal utvikles.

	Vikersund	Åmot	Geithus	Sysle	Åmot vest	Øvrige
Nærmiljøanlegg	■	■	■	■	■	■
Forsamlingslokale	■	■	■	■	■	■
Barnehage	■	■	■	■	■	■
Dagligvare	■	■	■		■	
Barneskole	■	■	■	■	■	
Kirke	■	■			■	■
Postkontor/Bank	■	■	■			
Bensinstasjon	■	■	■	■		
Legekontor/Tannlege	■	■	■			
Dagsenter/Eldresenter	■	■	■			
Helsestasjon	■	■	■			
Sykehjem	■	■				
Bibliotek/Skolebibl	■	■	■	■	■	
Ungdomsskole	■	■				
Servicesenter	■					
Frivilligsentral	■					
NAV-kontor		■				
Hotel	■					
Kino	■					
Høyskole						
PPT	■					
Voksenopplæring	■					
Flyktningtjeneste	■					
Brannstasjon			■			

Vg skole		■				
Psyk. sykehus/poliklinikk	■					